

OGGETTO: Revoca Deliberazione 4288/2018	DELIBERAZIONE N. <u>1770</u>
	Adottata nella seduta del 23-7-2019 dal Direttore Generale Dott. Salvatore Giuffrida
Dimostrazione della compatibilità economica: Conto Economico:	con l'intervento del sig. Direttore Amministrativo Dott. Giuseppe Modica de Mohac Direttore Sanitario Dott.ssa Diana Cinà
Settore Economico Finanziario Si attesta che il costo di cui al presente atto è stato registrato in contabilità generale. L'Addetto al riscontro	e con l'assistenza, quale segretario della Dott.ssa Lorenza Giusto
Il Dirigente Amministrativo Dott. Li, _____	Il Funzionario dell'istruttoria (Dott./Sig. _____) Firma _____ IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che:

- Nella seduta del 3.11.2016 il Comitato di Bacino della Sicilia Orientale – Coordinamento acquisti – decideva di assegnare a questa Azienda Ospedaliera Cannizzaro la funzione di Capofila per lo svolgimento della nuova gara relativa alla fornitura di materiale specialistico per Emodinamica ;
- In data 28.02.2018 , in ragione delle previsioni di cui all'art. 40 del Dlgs 50/2016 e smi, si riteneva di formalizzare con il Ministero dell'Economia e la CONSIP un protocollo di intesa finalizzato a concedere alla Azienda Ospedaliera Cannizzaro , per l'espletamento di tale procedura di gara di Bacino , l'utilizzo della piattaforma di e-procurement gestita da CONSIP e denominata ASP ;
- Con deliberazione n. 4288 del 3.12.2018 veniva indetta una procedura di gara di bacino online, sotto forma di accordo quadro, per la fornitura quadriennale di materiale specialistico di emodinamica il cui bando di gara veniva pubblicato sulla GUCE n. S28 dell'8.02.2019 oltre che con le ulteriori forme di pubblicità previste;
- La gara in questione veniva resa pubblica ed operativa sulla citata piattaforma con le seguenti modalità :

Numero Iniziativa	2003599
Nome Iniziativa	ACCORDO QUADRO DI BACINO SICILIA ORIENTALE FORNITURA MATEF
Descrizione Iniziativa	FORNITURA PER SOMMINISTRAZIONE DM PER EMODINAMICA
Appalto di	Forniture
Tipologia di procedura	Aperta
Criterio di aggiudicazione	Prezzo più basso
Modalità di espressione del ribasso	Valore effettivo
Numero di lotti	487
Obbligo di partecipare a tutti i lotti	No
Ente committente	AZIENDA OSPEDALIERA PER L'EMERGENZA CANNIZZARO CATANIA
Stazione appaltante	AZIENDA OSPEDALIERA PER L'EMERGENZA CANNIZZARO CATANIA
Inizio presentazione offerte	19/02/2019 08:00
Termine ultimo presentazione offerte	04/04/2019 10:00
Termine ultimo di richieste chiarimenti	19/03/2019 13:00

Considerato che, sin dal suo avvio, la citata procedura online svolta sulla piattaforma ASP gestita da CONSIP evidenziava difficoltà di gestione legate in particolare alla difficoltà e lentezza di accesso su web alla procedura medesima ed anche alle singole pagine di lavoro rendendo di fatto difficoltoso operare *online* sui documenti presentati dalle 46 ditte concorrenti al fine di espletare compiutamente e velocemente tutte le fasi di gara previste ;

Che già in data 05.04.2019 il RUP era costretto ad inviare attraverso il canale " Comunicazioni con i fornitori" il seguente comunicato alle ditte concorrenti <<Con la presente, si ritiene opportuno spiegare ai concorrenti alla presente gara, gestita interamente online, le modalità di svolgimento della presente fase di ammissione preliminare e che concretamente questa Azienda sta svolgendo a partire da ieri. In primo luogo occorre segnalarVi come la Piattaforma ASP gestita da CONSIP ha una oggettiva e costante lentezza nell'accesso alle diverse pagine e fasi specie della parte di piattaforma che ci riguarda. La Consip medesima, a tal riguardo, ha consigliato di privilegiare come momento di accesso, per questa AOEC, il pomeriggio inoltrato, al fine di evitare la coincidenza con le attività svolte da tutte le ulteriori amministrazioni che quotidianamente utilizzano la piattaforma medesima. Ciò detto e comunque al fine di procedere nel modo più celere possibile si è ritenuto di prevedere il download di copia della documentazione amministrativa presentata da ogni singolo concorrente , attività che risulta ancora in corso per i detti problemi di velocità di collegamento , su apposita cartella creata sui nostri PC in dotazione e scaricando dunque su un file locale una copia di tali documenti . Fatto ciò si procederà a verifica , sulla base di tale copia riversata in locale, della loro regolare presentazione redigendo poi apposito verbale che avremo cura di ufficializzare utilizzando la presente modalità. Conclusa tale fase, e dopo la trasmissione di detto verbale e dopo avere trasmesso le eventuali singole comunicazioni sulle eventuali esclusioni come previste per legge, si procederà a completare per formalità sulla procedura ASP e per ogni singolo concorrente il "folder" con la dicitura prevista (approvato, non approvato, etc.) per far sì di potere procedere all'espletamento delle successive fasi per le ditte risultate in regola con tali documenti. Il Verbale sarà dunque riassuntivo di tutte le verifiche e unico. Si ringrazia per la collaborazione e si formulano distinti saluti. IL RUP>>

Che in data 18.04.2019 si riteneva di trasmettere alle ditte concorrenti il seguente comunicato:

Oggetto	Comunicazione del 18.04.2019 - 2003599 - ACCORDO QUADRO DI BACINO SICILIA ORIENTALE FORNITURA MATERIALE PER EMODINAMICA
Id iniziativa	2003599
Nome Iniziativa	ACCORDO QUADRO DI BACINO SICILIA ORIENTALE FORNITURA MATERIALE PER EMODINAMICA
Testo	Si aggiorna sullo stato di avanzamento delle operazioni di gara. Le verifiche sulle documentazioni amministrative "scaricate" in locale dalle cartelle online delle 46 ditte concorrenti alla presente procedura di gara possono dichiararsi di fatto completate. Tuttavia tra ieri e la data odierna si è ritenuto di avviare una ulteriore verifica di corrispondenza e numero tra quelle depositate in locale (per le già dette ragioni di lentezza della piattaforma) e quelle depositate online da ogni concorrente , allo scopo di verificare possibili eventuali errori commessi in fase di download. Domani si conta di trasmettere copia scannerizzata del verbale riassuntivo degli esiti di tale verifica a tutti i concorrenti o nel caso in cui non fosse possibile (per ragioni di peso del pdf) di indicare l'avvenuta pubblicazione del verbale sul sito web aziendale. Singolarmente seguiranno , sempre e solo attraverso questo canale, le comunicazioni di eventuale esclusione o di ammissione con riserva (con eventuale onere di trasmissione di documentazione integrativa in relazione all'utilizzo del cd "soccorso istruttorio" di cui all'art. 23 del disciplinare NB: Trovandoci in prossimità di giornate festive e di "ponti" si terrà conto di tale incidenza per l'eventuale produzione documentale in sanatoria attribuendo comunque termini lavorativi il più possibile congrui). Saluti IL RUP

Che in data 08.05.2019 , dopo avere trasmesso verbale degli esiti della fase di ammissione preliminare, si riteneva di trasmettere il seguente ulteriore comunicato:

Oggetto	Aggiornamento - 2003599 - ACCORDO QUADRO DI BACINO SICILIA ORIENTALE FORNITURA MATERIALE PER EMODINAMICA
Id iniziativa	2003599
Nome Iniziativa	ACCORDO QUADRO DI BACINO SICILIA ORIENTALE FORNITURA MATERIALE PER EMODINAMICA
Testo	Si comunica di avere avviato il soccorso istruttorio in favore delle ditte dichiarate "ammesse con riserva" nel verbale trasmesso in data 19.04.2019 (utilizzando il canale " Comunicazioni con i Fornitori) e di essere in attesa di ricevere entro il 17.05.2019 la trasmissione tramite stesso mezzo di quanto richiesto. Trascorso tale termine si procederà a verificare quanto trasmesso e dunque a formalizzare nuovo verbale in cui riportare lo scioglimento o meno delle riserve a suo tempo formulate. Completata tale formalità si procederà al completamento delle ulteriori fasi di gara previste come dettagliate nel disciplinare di gara. Distinti Saluti IL RUP

Che in data 28.05.2019 veniva trasmesso il seguente ulteriore comunicato :

Trasmissione Verbale n.2 di esiti "Soccorso Istruttorio" - 2003599 - ACCORDO QUADRO DI BACINO SICILIA ORIENTALE FORNITURA MATERIALE PER EMODINAMICA	
Id iniziativa	2003599
Nome Iniziativa	ACCORDO QUADRO DI BACINO SICILIA ORIENTALE FORNITURA MATERIALE PER EMODINAMICA
Testo	In uno alla presente si trasmette il Verbale n.2 redatto in data 27.05.2019 dal quale risultano gli esiti del Soccorso Istruttorio avviato nei confronti delle ditte dichiarate "ammesse con riserva " nel Verbale n. 1 .In calce al medesimo Verbale è stata indicata la data delle ore 11,00 del giorno 03.06.2019 come momento a partire dal quale saranno avviate le operazioni di apertura delle offerte economiche e formulazione della graduatoria, di ogni singolo Lotto posto in gara. A seguire si procederà seguendo le procedure descritte all'art. 34 del Disciplinare di gara che riassuntivamente prevede <<.....L'Azienda Ospedaliera per l'Emergenza Cannizzaro, successivamente all'apertura delle offerte economiche e stilata la relativa graduatoria per lotto , in separata e successiva seduta non pubblica, procederà alla verifica, per ciascun lotto ed in questa fase solo per le ditte risultate prime in graduatoria, della conformità tecnica dei prodotti offerti ed aggiudicati provvisoriamente secondo i criteri previsti nel presente capitolato , da parte di una commissione tecnica nominata dal Direttore Generale.....>>.Si ringrazia e si formulano distinti saluti IL RUP

Che in data 30.05.2019 , in ragione della difficoltà di procedere al celere completamento delle fasi online sulla piattaforma propedeutiche alla apertura delle offerte economiche , si provava a richiedere alla CONSIP , delegata al supporto tecnico alla procedura in questione, quanto segue

<< **AL Supporto ASP c/o CONSIP** *Oggetto: Richiesta di "approvazione" massiva delle documentazioni gara n. 2003599..*

Con la presente il sottoscritto Torrisi Salvatore in qualità di punto ordinante della Azienda Ospedaliera Cannizzaro di Catania chiede a codesto Supporto ASP Consip , in ragione della difficoltà di operare online sulla piattaforma ASP causa lentezza operativa ed avendo già trasmesso comunicazione di avvio lavori di apertura delle offerte economiche per il giorno 03.06.2019 , di operare direttamente sulla procedura assegnando a tutte le documentazioni amministrative presentate dalle n. 46 ditte concorrenti la qualifica di "approvato" .

Che , solo grazie all'intervento massivo richiesto alla gestione tecnica CONSIP, a partire dal 3.06.2019 si poteva avviare la fase di apertura delle buste contenenti le offerte presentate per singolo Lotto anche se anche l'espletamento della nuova fase risultava essere di rilevante lentezza e difficoltà gestionale , non consentendo di fatto agli Uffici competenti di lavorare costantemente online ;

Che conseguentemente si riteneva di richiedere nuovamente il supporto della gestione tecnica della CONSIP al fine di ottenere un aiuto concreto in grado di consentire una accelerazione delle diverse fasi, evidenziando alla CONSIP le difficoltà insorte e il sostanziale stravolgimento delle tempistiche e delle modalità di svolgimento della gara a causa della lentezza della piattaforma ASP messa a disposizione.

Che in particolare In data 19.06.2019 il RUP trasmetteva al referente di supporto CONSIP la seguente mail << **Oggetto:** Gara Emodinamica ASP << *Buongiorno dott.ssa..omissis.. . Non riesco a contattarla telefonicamente. Sono in una situazione critica. Il sistema è lentissimo. Sono arrivata ad aprire l'offerta n° 274. Ne ho altre 213. Pensavo di finire molto prima. Abbiamo gradito l'apertura da parte vostra della documentazione ma ancora non ci siamo. Perdo molto tempo per procedere con la documentazione amministrativa, l'apertura dell'offerta economica e l'ok per procedere..... se non si blocca prima. ...omissis....* >> cui seguiva la seguente risposta : << **Inviato:** giovedì 27 giugno 2019 , 09:27 **Oggetto:** R: Gara Emodinamica ASP :*Buongiorno, sono rientrata oggi in ufficio da un'assenza per malattia, purtroppo non può saltare tali operazioni in quanto vanno eseguite direttamente dalla stazione appaltante. Mi rendo conto della difficoltà riscontrate, Le consiglio di provare ad effettuare le operazioni di esame nel pomeriggio. Cordialmente ...omissis..Marketing & Customer Experience Direzione Programma Razionalizzazione Acquisti P.A. CONSIP S.p.A.>>*

Che alla data dell'11.07.2019 , dopo ben 48 giorni dalla comunicazione di apertura delle offerte , risultavano concluse solo le attività formali di apertura delle singole pagine dei 487 lotti in gara ma senza avere potuto dichiarare alcuna graduatoria ufficiale o verificare la ulteriore documentazione presente nelle singole pagine, a causa delle problematiche di connessione più volte denunciate;

Che in ragione delle problematiche emerse, in data 16.07.2019, prot. 41/2019 DIPAMM, allegata, il Responsabile del Settore Provveditorato riteneva di riassumere ed evidenziare alla Direzione Generale alcune legittime perplessità e segnatamente come <<Alla luce delle problematiche emerse, per come descritte nelle parti suindicate, sorge il ragionevole dubbio, a parere di questo Settore, che le difficoltà emerse ed in particolare il mancato rispetto (per ragioni non imputabili a questa Amministrazione e comunque per motivi a monte non conosciuti) del principio della assenza di soluzione di continuità nell'espletamento delle fasi di apertura della documentazione amministrativa e di quella di apertura delle offerte economiche (sebbene la procedura fosse interamente prevista online) possa creare delle "défaillance" in termini di svolgimento della procedura, tali da rendere la stessa vulnerabile rispetto ad un ipotetico contenzioso giudiziario mosso da ditta concorrente. Poiché la procedura in questione risulta presentare un valore di spesa nel quadriennio di circa € 150.000.000 - con diretta rifluenza anche per le Aziende del Bacino della Sicilia Orientale - si ritiene di richiedere a codesta Direzione la possibilità di ottenere specifico parere legale pro veritate che possa dare conforto a questo Settore sul corretto svolgimento della fasi sino ad ora svolte ma anche in prospettiva delle successive da svolgere, atteso che permangono e permarranno le difficoltà gestionali di conduzione della piattaforma per come già riscontrate in quanto non risolvibili.>> ..

Che con espressa richiesta riportata a margine della citata nota 41/2019 DIPAMM, la Direzione Generale riteneva di richiedere al Servizio Legale interno di esprimersi in merito alle problematiche esposte dal Settore Provveditorato ;

Che con nota prot.1077 del 17.07.2019 il Servizio Legale riteneva di esprimere il seguente parere <<.....omissis ...purtroppo la disciplina del rapporto tra Ministero/CONSIP e l'Azienda ospedaliera Cannizzaro pone su quest'ultima, anche in qualità di capofila, le responsabilità relative alla procedura di gara e, pur avendo gli operatori dell'Azienda posto in essere tutti gli adempimenti previsti dal protocollo e sopperito, nei limiti del possibile, alle difficoltà di volta in volta verificatesi (e che verosimilmente si verificheranno), informandone anche i concorrenti, è esposta, in punta di diritto, ad un possibile contenzioso che – anch'esso, per espressa previsione del Disciplinare di gara e del Protocollo (con Ministero/CONSIP ndr) graverebbe sull'Azienda sia per la gestione che per le spese connesse>>;

Che con la medesima nota il Servizio Legale aziendale riteneva di evidenziare il rischio, in ragione della indeterminatezza dei tempi di conclusione della procedura per le note ragioni legate alla difficoltà di lavoro online sulla piattaforma, di vedere decadere la validità delle offerte economiche presentate nel caso di superamento dei primi 180'gg previsti ;

Che alla luce delle considerazioni formulate dal Servizio legale il Direttore generale riteneva, con apposita nota apposta in calce al parere, di invitare i competenti uffici a predisporre <<.....l'atto di revoca della gara in questione>>;

Visto l'art. 21-quinquies della legge 241/1990, così come modificata dalla legge n. 15/2005, il quale prevede che, per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento, lo stesso può essere revocato dall'organo che lo ha emanato;

Ritenuto pertanto opportuno, in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 della Costituzione ed a quanto sancito dalla giurisprudenza amministrativa, di revocare la deliberazione 4288/2018 e il conseguente bando di gara per lo svolgimento di una procedura aperta finalizzata alla conclusione di un accordo quadro per la fornitura, per somministrazione, di materiale specialistico di emodinamica in gara di bacino Sicilia Orientale per un periodo di anni 4 pubblicato sulla GUCE S 28/2019.

Sentito il parere favorevole dei Direttori Amministrativo e Sanitario.

DELIBERA

Per i motivi esposti in premessa, che qui si intendono ripetuti e trascritti:

Prendere atto della nota prot. 41 del 16.07.2019 DIPAMM, allegata, titolata " *Criticità nella gestione della procedura di gara online di Bacino di Emodinamica indetta con deliberazione 4288/2018*" con la quale il Settore provveditorato ha ritenuto di dettagliare le difficoltà gestionali verificatesi nello svolgimento della gara in questione ed a causa esclusiva della piattaforma ASP gestita da CONSIP su cui la gara in questione doveva essere interamente svolta, richiedendo la valutazione dei comportamenti assunti e la formulazione di specifico parere da parte del Servizio Legale aziendale.

Prendere atto del parere formulata dal Servizio Legale aziendale, allegato, secondo cui questa Azienda Ospedaliera Cannizzaro alla luce delle gravi inefficienze del sistema ASP gestito da CONSIP utilizzato per lo svolgimento online della procedura in questione potrebbe risultare <<...esposta in punta di diritto, ad un possibile contenzioso che – anch'esso, per espressa previsione del Disciplinare di gara e del Protocollo (con Ministero/CONSIP ndr) graverebbe sull'Azienda sia per la gestione che per le spese connesse>>

Dare atto che l'art. 21-quinquies della legge 241/1990, così come modificata dalla legge n. 15/2005, prevede che, per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento, lo stesso possa essere revocato dall'organo che lo ha emanato;

Stabilire, in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 della Costituzione e a quanto sancito dalla giurisprudenza amministrativa ed al fine di non esporre questa Azienda a possibile contenzioso scaturente dalle problematiche legate alla impossibilità di garantire la assenza di soluzione di continuità nello svolgimento delle diverse fasi di gara a causa della perdurante ed irrisolta inefficienza del sistema ASP/CONSIP utilizzato , di revocare la deliberazione 4288/2018 e il conseguente bando di gara a procedura aperta finalizzata alla conclusione di un accordo quadro per la fornitura, per somministrazione, di materiale specialistico di emodinamica in gara di bacino Sicilia Orientale per un periodo di anni 4 come pubblicato sulla GUCE S28/2019.

Stabilire, allorchè verrà adottata la presente deliberazione, di dare comunicazione della decisione assunta alle ditte concorrenti utilizzando il canale "comunicazione con i fornitori" sulla piattaforma ASP e di procedere quindi alla relativa revoca sulla medesima piattaforma con le modalità in essa previste.

Stabilire di dare comunicazione della decisione assunta con il presente atto a tutte le Aziende del bacino della Sicilia Orientale nonché all'Assessorato Regionale della Salute rinviando qualsiasi decisione in merito alla nuova gara al momento in cui verrà ricostituito il Comitato di Coordinamento Acquisti nell'ambito del nuovo Coordinamento di Bacino e saranno decise eventuali conferme o riassegnazioni.

La presente delibera viene pubblicata all'albo dal 28/07 al 11/08/2019

Il Direttore del Settore Provveditorato
Dott. Salvatore Morisi

Il Direttore Amministrativo
Dott. Giuseppe Modica de Mohac

Il Direttore Sanitario
Dott.ssa Diana Cina

Il Direttore Generale
Dott. Salvatore Giuffrida

Il Segretario Verbalizzante
Dott.ssa Lorenza Giusto